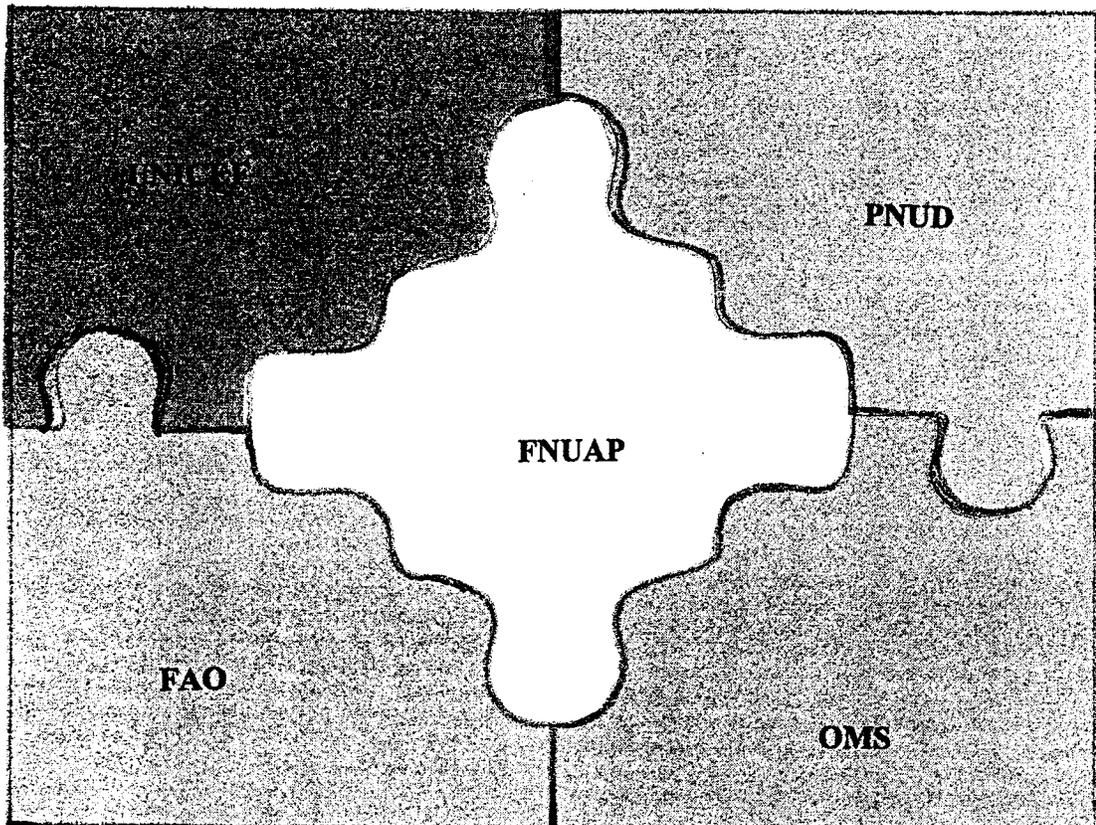




**ONU**

# **INFORME DE EVALUACION CONJUNTA (CCA)**

## **GUINEA ECUATORIAL**



**SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS**

# **CCA**

## **INFORME DE EVALUACION CONJUNTA** (PNUD, OMS, UNICEF, FNUAP, FAO)



**AGENCIAS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS  
GUINEA ECUATORIAL**

Malabo, abril 1999

## PRESENTACION

Este es el primer informe de evaluación conjunta (CCA) que se prepara en Guinea Ecuatorial. Es el resultado de un esfuerzo común realizado por las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial. En él se presenta una apreciación de la situación socio-económica actual, basada en un conjunto de indicadores socio-económicos recogidos de fuentes gubernamentales y otras de solvencia técnica, como son los organismos internacionales; todo ello, con el objetivo de suministrar un conciso y analítico resumen del estado actual del desarrollo nacional, e identificar tendencias en la variación de dichos indicadores y áreas que exijan una atención prioritaria para el fomento de la ayuda al desarrollo.

El trabajo previo de campo ha sido realizado por un equipo de consultores locales; cuyo resultado en forma de insumos e informe-borrador, ha sido posteriormente concluido por los Oficiales responsables de las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas y aprobado por los Jefes de éstas.

Aprovecho esta oportunidad para agradecer a todos los colegas que de forma directa o indirecta han participado en la realización y éxito de este trabajo. Agradezco asimismo a los responsables de las instituciones nacionales que colaboraron en el suministro de los datos que son la base de este informe.

Espero que con la ayuda de este importante instrumento, las actividades de coordinación se verán fortalecidas, permitiendo emprender con garantías y pasos firmes la tarea de formulación del UNDAF a favor de la armonización de los ciclos de programación y la coordinación de las actividades operacionales.



**Sylvie Kinigi**  
**Coordinadora Residente del Sistema de**  
**las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial**

## INDICE

**Página**

*LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS*  
*LISTA DE GRAFICOS*

|      |  |    |
|------|--|----|
| I.   | <b>INTRODUCTION</b>  | 1  |
| II.  | <b>CONTEXTO ECONOMICO Y POLITICO</b>                                 | 2  |
|      | a. Contexto Institucional y político                                 | 2  |
|      | b. Situación y evolución del entorno macroeconómico                  | 3  |
|      | c. Perspectivas de desarrollo económico                              | 6  |
| III. | <b>ANALISIS DE LA SITUACION DE LOS PRINCIPALES SECTORES SOCIALES</b> | 8  |
|      | a. Volumen y estructura de la población                              | 8  |
|      | b. El Perfil Sanitario   | 9  |
|      | c. Alimentación y nutrición  | 14 |
|      | d. Disponibilidad de agua  | 15 |
|      | e. El Perfil Educativo   | 16 |
| IV.  | <b>ANALISIS DE LA SITUACION DE LOS TEMAS TRANSVERSALES</b>           | 22 |
|      | a. La Situación de la Mujer  | 22 |
|      | b. El Medio ambiente   | 23 |
|      | c. Condiciones de Habitat  | 24 |
|      | d. Empleo y seguridad social   | 25 |
|      | e. Problemas de Gobernabilidad                                       | 26 |
|      | f. La Distribución de la riqueza, equidad y justicia social          | 28 |
| V.   | <b>BASES PARA ABORDAR LOS PROBLEMAS PLANTEADOS</b>                   | 30 |

### **ANEXOS**

1. *Metodología de Trabajo y Problemas Encontrados*
2. *El Marco Institucional de Cooperación Técnica y Programación para el Desarrollo*
3. *La Base de Datos*

## LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

|        |   |
|--------|---|
| APD    | Abastecimiento a partir de pozos desprotegidos                |
| APES   | Análisis de Programas y Elaboración de Estrategias            |
| APS    | Atención Primaria de Salud                                    |
| ARO    | Alto Riesgo Obstétrico  |
| ATS    | Asistente Técnico Sanitario                                   |
| BAD:   | Banco Africano de Desarrollo.                                 |
| BM     | Banco Mundial   |
| CAP    | Capacidad, Aptitudes y Prácticas                              |
| CCA    | Common Country Assessment                                     |
| CCSO   | Célula de Coordinación y Seguimiento de Operaciones           |
| CE     | Comunidad Europea   |
| CEN    | Conferencia Económica Nacional                                |
| CFA    | Comunidad Financiera Africana                                 |
| CICTE  | Consejo de Investigación Científica y Tecnológica             |
| CIPD   | Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo        |
| CNUDH  | Centro de las Naciones Unidas para Derechos Humanos           |
| CPN:   | Consultas Pre-natales   |
| CSE    | Células Sectoriales de Estadísticas                           |
| CSP    | Células Sectoriales de Planificación                          |
| DAR:   | Desarrollo Autónomo Rural                                     |
| DGE    | Dirección General de Estadísticas                             |
| DGP    | Dirección General de Planificación                            |
| DHS    | Desarrollo Humano Sostenible                                  |
| EDA    | Enfermedades Diarréicas Agudas                                |
| ESQ    | Esquistosomiasis  |
| ETS    | Enfermedades de Transmisión Sexual                            |
| FAO:   | Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura              |
| FERS   | Federación Española de Religiosos de la Salud                 |
| FIDA   | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola                    |
| FMI    | Fondo Monetario Internacional                                 |
| FNUAP  | Fondo de Población de las Naciones Unidas                     |
| GE     | Guinea Ecuatorial   |
| IDH    | Índice de Desarrollo Humano / Informe sobre Desarrollo Humano |
| IEC:   | Información Educación Comunicación                            |
| INSESO | Instituto de Seguridad Social                                 |
| IRA    | Infecciones Respiratorias Agudas                              |
| MAEC   | Ministerio de Asuntos exteriores y Cooperación                |

## LISTA DE GRAFICOS

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1.  | Estructura del PIB en 1996  | 3  |
| 2.  | Evolución del PIB   | 4  |
| 3.  | Evolución de los Ingresos y Gastos Públicos                               | 5  |
| 4.  | Evolución del Comercio Exterior   | 6  |
| 5.  | Estructura de la Población por Grupos de Edades                           | 8  |
| 6.  | Principales causas de Morbilidad  | 10 |
| 7.  | Cobertura vacunal   | 11 |
| 8.  | Evolución de la inmunización  | 11 |
| 9.  | Partos de niñas de menos de 19 años por distrito                          | 12 |
| 10. | Evolución de la Seropositividad   | 13 |
| 11. | Prevalencia del VIH por grupos  | 13 |
| 12. | Población con acceso a agua   | 16 |
| 13. | Evolución de la sobre-edad  | 17 |
| 14. | Distribución de estudiantes en la Enseñanza Primaria por grupos de edades | 17 |
| 15. | La repitencia   | 18 |
| 16. | Tasas de promoción  | 18 |
| 17. | Evolución de la sobre-edad  | 19 |

|          |  |
|----------|--|
| MINAGRI  | Ministerio de Agricultura y Ganadería                            |
| MINASCOM | Ministerio de Asuntos Sociales y Condición de la Mujer           |
| MINEDUC  | Ministerio de Educación y Ciencias                               |
| MINPLAN  | Ministerio de Planificación y Desarrollo Económico               |
| MINSAMA  | Ministerio de Sanidad y Medio Ambiente.                          |
| MSF      | Médicos sin Fronteras  |
| MSR      | Maternidad sin Riesgo  |
| MTR      | Mid Term Review  |
|          |  |
| OCBs:    | Organismos Comunitarios de Base                                  |
| OCC      | Oficina Central del Censo  |
| OCEAC    | Organización Contra las Endemias y Epidemias en Africa Central   |
| OEDs:    | Organismos Eclesiásticos de Desarrollo                           |
| ONGs:    | Organismos No Gubernamentales                                    |
| OMS      | Organización Mundial de la Salud                                 |
| ONC      | Oncocercosis   |
| ONU      | Organización de las Naciones Unidas                              |
| ONUSIDA  | Organización de las Naciones Unidas para la Lucha contra el SIDA |
|          |  |
| PAE      | Programa de Ajuste Estructural                                   |
| PAER     | Programa de Ajuste Estructural Reforzado                         |
| PAV      | Programa Amplio de Vacunación                                    |
| PEA      | Población Económicamente Activa                                  |
| PEI      | Población Económicamente Inactiva                                |
| PF       | Planificación Familiar   |
| PIB      | Producto Interior Bruto  |
| PIP      | Programa de Inversiones Públicas                                 |
| PMA      | Países Menos Adelantados   |
| PNB      | Producto Nacional Bruto  |
| PNLS     | Programa Nacional de Lucha contra el SIDA                        |
| PNMMA    | Programa Nacional de Manejo del Medio Ambiente                   |
| PNUD     | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo               |
| PPA (\$) | traducción de Poder Adquisitivo o Poder de Compra                |
| PRC      | Program Review Council   |
| PDRP     | Población dependiente de la red pública de agua                  |
|          |  |
| RFI      | Radio France Internationale                                      |
| RTVGE    | Radio Televisión Guinea Ecuatorial                               |
|          |  |
| (S)CGPV  | (Segundo) Censo General de población y Viviendas                 |
| SEAN     | Servicio de Alimentación Escolar Nacional                        |
|          |  |
| SIDA     | Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida                          |
| SIG      | Servicio de Información Geográfica                               |
| SIS      | Sistema de Información Sanitaria                                 |
| SMI      | Salud Materno-Infantil   |
| SNCI     | Sistema Nacional de Cooperación Internacional                    |
| SNE      | Sistema Nacional de Enseñanza                                    |
| SNS      | Sistema Nacional de Salud  |
| SNU      | Sistema de las Naciones Unidas                                   |

|        |   |
|--------|---|
| SR     | Salud de la Reproducción  |
| SS     | Salud Sexual  |
| TTB    | Tasa Total de Bocio   |
| TT2    | Tétanos Toxoide   |
| TVGE   | Televisión Guinea Ecuatorial  |
| UDEAC  | Union Douanière des États d' Afrique Centrale (Unión Aduanera de los Estados de Africa Central) |
| UNESCO | Organización de las Naciones para la Educación, Ciencia y Cultura                               |
| UNICEF | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia   |
| USD    | Dólar(es) de los Estados Unidos   |
| VVA    | Viviendas con acometida de agua   |
| VSA    | Viviendas sin acometida de agua   |
| VIH    | Virus de Inmunodeficiencia Humana Adquirida.  |

# CAPITULO I

## CONTEXTO ECONÓMICO Y POLÍTICO

### Contexto institucional y político

2. Desde el año 1991, se está realizando en Guinea Ecuatorial un proceso de apertura democrática, iniciado con la revisión de la Ley Fundamental, pasando por la formación de un Gobierno de Transición, la promulgación de varias leyes reguladoras de una sociedad democrática, la legalización de los partidos, para culminar en la celebración de elecciones multipartidistas. Así, al igual que muchos otros países del África Subsahariana, Guinea Ecuatorial se encuentra actualmente inmerso en un proceso de transformaciones políticas marcado por un ensayo de democracia pluripartidista, cuyas etapas más importantes incluyen, además de las mencionadas arriba, la conclusión en Marzo de 1993 de un Pacto Nacional vinculante entre el Gobierno y los partidos políticos, revisado en abril 1997. Estas etapas han abierto unas perspectivas alentadoras para la consolidación del proceso democrático, además de las promesas para el advenimiento de una mayor justicia social y equidad entre los ciudadanos, hechas durante la celebración de la reciente Conferencia Económica Nacional en Bata en Septiembre de 1997. Cabe señalar, sin embargo, la persistencia en la actualidad de varias dificultades para la consolidación de un verdadero consenso nacional entre los principales actores de la vida política nacional, dificultades que no sólo retrasan el proceso, sino que también pueden obstaculizar la formación de una visión de futuro que galvanice los esfuerzos de la población a favor de un Desarrollo Humano Sostenible.

No obstante, con la introducción del sistema democrático, se creó la Jefatura de Gobierno, ostentada por un Primer Ministro, el cual está asistido por un ejecutivo integrado por varios ministros. Existe, además, una Corte Suprema de Justicia, encabezada por un presidente así como un Parlamento, integrado por ochenta diputados. Las elecciones legislativas de 1993 permitieron la incorporación de partidos políticos de la oposición en el parlamento, diversificando así, el espectro de las sensibilidades políticas a nivel del Poder Legislativo.

El Estado guineoecuatorialiano está integrado por dos regiones, a saber: la Región Continental compuesta por la zona continental del país más las islas de Corisco, Elobey Grande y Elobey Chico; y la Región Insular, que está compuesta por la Isla de Bioko y la Isla de Annobón. Dichas regiones vienen territorialmente divididas en además, siete provincias, 18 distritos y 30 municipios. A nivel de las autoridades locales, los Gobernadores de Provincias y los Delegados de Gobierno son nombrados por la Presidencia de la República, los Alcaldes, que encabezan los municipios, son designados mediante elecciones municipales. Las primeras elecciones de carácter multipartidista tuvieron lugar en 1995.

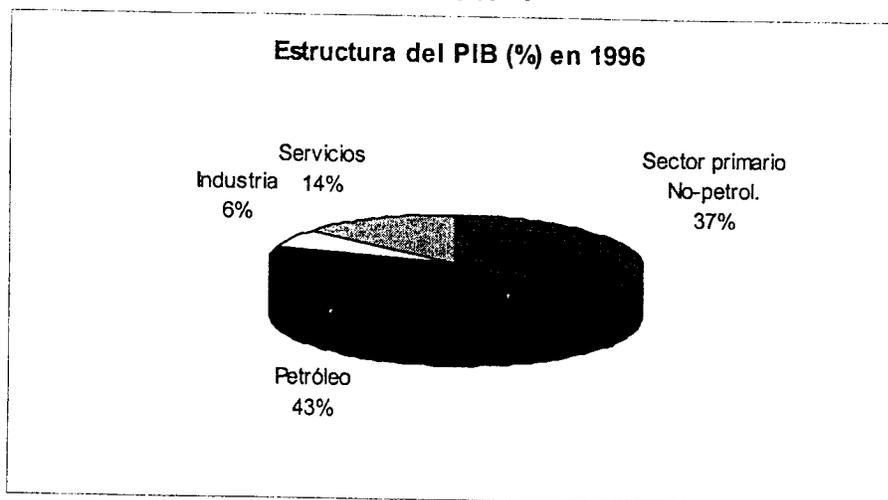
## INTRODUCCION

1. De conformidad con las recomendaciones de la Asamblea General y del Consejo Económico y Social de la ONU, la realización de este ejercicio para la Evaluación Conjunta de la Situación y las Perspectivas de Desarrollo Socio-económico de Guinea Ecuatorial pretende establecer una base común de referencia para la coordinación entre las agencias del Sistema de las Naciones Unidas en la programación de sus actividades. Partiendo así de una visión global del desarrollo nacional formulada a partir de un conjunto de indicadores socio-económicos consensuados. Integran este diagnóstico la identificación de los principales problemas y las potencialidades más significativas en las áreas prioritarias para el desarrollo socio-económico. Este documento establece los elementos para una armonización de los ciclos de programación con vistas a una programación conjunta en el contexto del ejercicio de un Marco de Asistencia para el Desarrollo, de las Naciones Unidas (UNDAF). Se trata, pues, de propiciar una integración global de los acuerdos, mandatos y estrategias en la intervención de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial y una evaluación progresiva del nivel de desarrollo nacional.

## Situación y evolución del entorno macro-económico desde 1992

3 De modo general, el contexto económico se caracteriza por una marcada **inestabilidad y fragilidad**, resultante de las características estructurales de la economía nacional. Entre éstas ocupan un lugar destacado, el predominio de la producción de subsistencia, la presencia marginal de la actividad industrial, que contribuye por menos de un 1% a la producción nacional, así como la extroversión de la misma, donde el comercio exterior representa más de un 170% del PIB. Hasta 1991, la actividad económica dependía de la producción de subsistencia del cacao, del café y de la madera para la exportación. En ese año, estos sectores sectores representaron el 53,5% del PIB. La evolución desfavorable de los precios de los productos de exportación determinó una tendencia hacia la profundización de una crisis económica, creada en los primeros once años de la independencia, y que todavía no se había superado a pesar de la reorientación de la política económica, resultante de los cambios políticos habidos en 1979.

Gráfico N° 1



4. Con el inicio de la **explotación del petróleo** en 1992 y la posterior progresiva expansión de las actividades en este sector; así como la intensificación de la explotación forestal y, en menor medida, los alentadores resultados de las últimas campañas cacaotales, el PIB ha experimentado una rápida expansión sin precedentes, habiendo alcanzado una tasa de crecimiento de 76,1% en 1997. No obstante, esta expansión del PIB oculta el hecho de que el sector petrolífero, al exportar todo lo que produce e importar todo lo que consume, no tiene vínculos directos con el resto de la economía, funcionando así como un enclave. Como consecuencia, cabe especificar que, el PIB no petrolífero sólo creció de un 25,7% en el mismo año, y ésto, gracias a la expansión de la explotación forestal. El impacto de este crecimiento económico estimulado por la actividad petrolífera no se ha sentido

en proporciones justas en los niveles de vida de la población.

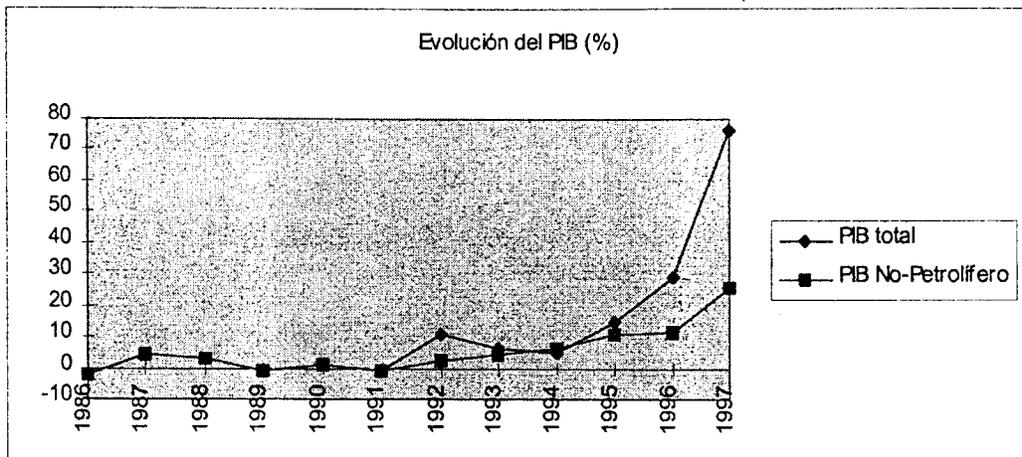
**Cuadro N° 1**

**Indicadores Macroeconómicos**

| Indicador                                      | 1993  | 1994  | 1995  | 1996  | 1997 |
|--|-------|-------|-------|-------|------|
| PIB total (millones de dólares)                | 152   | 126   | 164   | 259   | 401  |
| PIB excluido petróleo (millones de dólares)    | 135   | 103   | 135   | 151   | 167  |
| Sector petrolífero/PIB (%)                     | 11    | 18    | 18    | 42    | 58   |
| PIB per cápita (dólares)                       | 407   | 326   | 410   | 631   | 949  |
| PIB per cápita excluido petróleo (dólares)     | 360   | 266   | 337   | 367   | 397  |
| Crecimiento real del PIB total (%)             | 6,3   | 5,1   | 14,3  | 29,1  | 76,1 |
| Crecimiento real del PIB excluido petróleo (%) | 4,0   | 6,5   | 10,8  | 11,5  | 25,7 |
| Deuda Externa (millones de dólares)            | 249,1 | 261,3 | 233,0 | 254,4 | ---- |
| Deuda Externa/PIB (%)                          | 163,7 | 207,8 | 142,1 | 98,2  | ---- |

Fuente: Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.

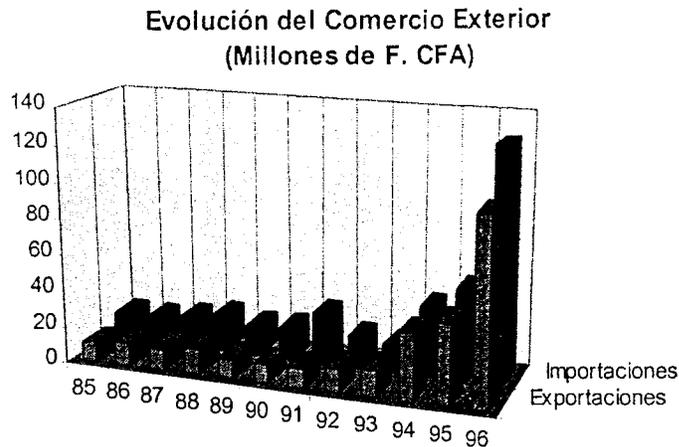
**Gráfico N° 2**



Este resultado obedece a la **ausencia de un sector privado** que pudiera satisfacer la demanda generada por el sector petrolífero y facilitar así la transmisión de los efectos multiplicadores de este sector a los demás sectores de la economía, creando empleo y mejorando los niveles de vida de la población. También obedece este resultado, a la utilización poco transparente de los ingresos públicos generados por la explotación del petróleo, tema que ha sido objeto de desavenencias entre el Gobierno y el Fondo Monetario Internacional y ha obstaculizado la firma de un nuevo acuerdo con esta institución.

5. A nivel de las finanzas públicas, gracias a los ingresos fiscales generados por la explotación del petróleo, Guinea Ecuatorial está viviendo una bonanza, caracterizada por una fuerte afluencia de recursos. Si bien las estimaciones varían por fuentes, todas muestran que los ingresos públicos están creciendo exponencialmente, alcanzando niveles sin precedentes en la historia de Guinea Ecuatorial. A pesar de ello, permanecen los grandes desequilibrios

Gráfico N° 4



Por su parte, la deuda externa sigue constituyendo un verdadero obstáculo al desarrollo de Guinea Ecuatorial; siendo superior a los 254,4 millones de dólares en 1996. Si bien su peso ha disminuido respecto del PIB y su servicio respecto de las exportaciones, cuando se compara con la escasa población, la importancia del problema que constituye salta a la vista; y constatamos además, que la acumulación de los atrasos representa una elocuente manifestación de las dificultades que experimenta Guinea Ecuatorial para hacer frente al servicio de la deuda externa. Efectivamente, como consecuencia del servicio de esta deuda, la transferencia neta de recursos se ha vuelto negativa desde el año 1994 reflejando una pérdida de recursos a favor de los acreedores.

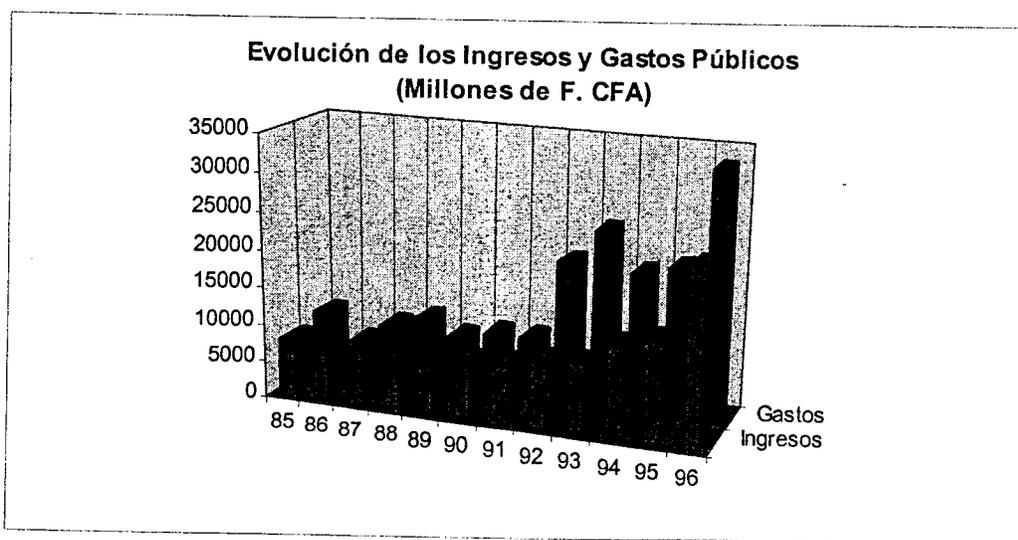
## **Perspectivas de desarrollo económico para los próximos cinco años**

6. Las perspectivas de desarrollo económico y social están definidas en el documento de **Estrategia Económica de Mediano Plazo** para el período 1997-2001, que fue preparada y presentada por el Gobierno a la Conferencia Económica Nacional donde se aprobó. Esta perspectiva está fuertemente determinada por la evolución que experimente el sector petrolífero y la utilización que se haga de los recursos que genere, así como la naturaleza de la política macro-económica que se adopte. La celebración de una Conferencia Económica constituyó una importante iniciativa y contó con la amplia participación de varios sectores de la sociedad civil guineoecuatorial y sus representantes. Pues, surgió de la exigencia de realizar una reflexión sobre el estado de la Nación, sus problemas, potencialidades y necesidades, así como sus posibilidades de crecimiento y desarrollo, con miras a una asignación más adecuada de los recursos del sector petrolífero hacia los sectores e iniciativas prioritarios para el desarrollo y el bienestar social.

macroeconómicos, tanto internos como externos. El gasto público ha experimentado una rápida expansión en consonancia con la evolución de los ingresos generados por la actividad petrolífera, independientemente de los objetivos de gasto establecidos en los presupuestos aprobados. Ello ha dado lugar a que con el rápido aumento en los ingresos públicos el déficit público también haya aumentado, dando la impresión de que no existen frenos al gasto público, excepto la disponibilidad de recursos.

Esta tendencia ha sido sintomática y explica las dificultades de conseguir el acuerdo con el FMI para un nuevo Programa de Ajuste Estructural como fuera mandatado al Gobierno en la Conferencia Económica Nacional. Lo peligroso de esta tendencia es que perjudica el ahorro interno, lo que se evitaría con la creación del Fondo de Fideicomiso propuesto por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, y que podría alimentar el Fondo de Desarrollo Agrícola propuesto por la FAO, como instrumento que permitiría canalizar los ingresos generados por la producción del petróleo, para fomentar el desarrollo agrícola. El país podría hundirse en una crisis más aguda en caso de que no se descubran nuevos yacimientos de petróleo y se agoten los pozos actuales.

Gráfico N° 3



Del mismo modo, la **Balanza de Pagos** a pesar del fuerte crecimiento de las exportaciones, (que alcanzó una tasa anual de 164% durante el período 1993-1997) y de las masivas inyecciones de capital generados por la explotación del petróleo, sigue en una situación de déficit. En efecto, las importaciones realizadas por las empresas petrolíferas son muy importantes y van en crecimiento; tendencia acentuada por el hecho de que estas empresas importan todo lo que consumen, no sólo maquinaria y equipo, sino también servicios, y bienes de consumo algunos de los cuales podrían ser producidos en el país si hubiera una mínima base industrial.

Según el mismo documento, se deberá implementar un conjunto de reformas institucionales, macro-económicas y sociales profundas, para el logro del objetivo estratégico planteado, consistente en la creación de una economía moderna, abierta, atrayente para las inversiones y garante de una mayor justicia y equidad social, dentro de un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible. Para ello, se plantearon los siguientes objetivos inmediatos: i) un crecimiento económico rápido, sostenido, equitativo; ii) la diversificación de la economía; iii) reducción de la pobreza mediante la redefinición del rol del Estado en la economía, y la promoción de este sector.

## CAPITULO II

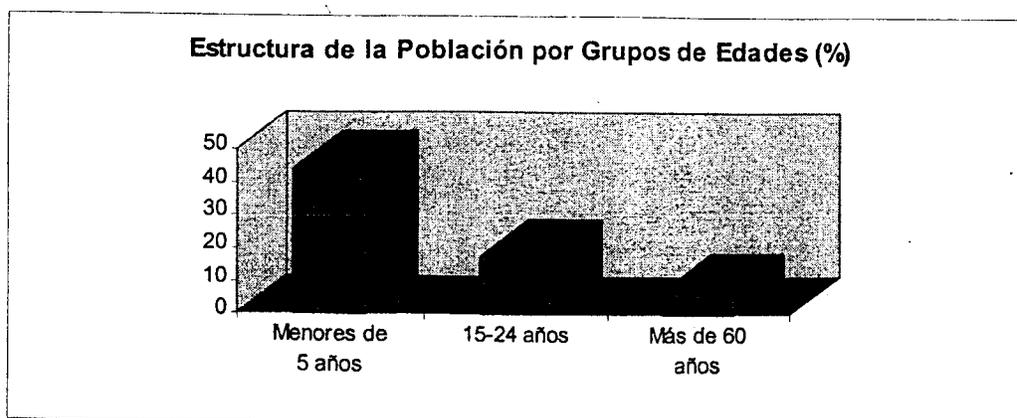
### ANALISIS DE LA SITUACION DE LOS PRINCIPALES SECTORES SOCIALES

#### Volumen y estructura de la población

7. La población de Guinea Ecuatorial, compuesta por seis grupos étnicos - Fernandinos (criollos), Ndowe, Fang, Bubi, Bisio y Annobones - se estima en 406.151 habitantes, de los cuales el 51,2% son mujeres y el 48,8%, hombres. La mayoría de esta población, es decir el 61,2%, vive en las zonas rurales, mientras que el 38,8% restante, vive en las zonas urbanas. Con una densidad de 14,5 habitantes por km<sup>2</sup>, el 75% de la población se concentra en la Región Continental, y apenas el 25% en la Región Insular. En la isla de Bioko la población urbana representa el 81,1% y la rural el 18,9%, mientras que en la Región Continental, el 72,3% de la población es rural y el 26,7% urbana. La tasa de urbanización se ha estimado en 6%, que es superior a la tasa de crecimiento demográfico de 2,9%, lo que refleja la existencia de un acelerado éxodo rural.

8. En cuanto a su estructura por grupos quinquenales de edad, la población guineoecuatorialiana es muy joven; los grupos menores de 15 años representan el 44% de la población, bajando progresivamente a 17,7% para los grupos de edad correspondiente a 15-24 años, y apenas el 7,1% correspondiente a las edades de 60 y más años. En consecuencia, la pirámide de población tiene una base ensanchada y una cúspide fina, lo cual deja suponer un elevado nivel de fecundidad, que es de 5,5 hijos por mujer; y de natalidad, de 43,1 por 1000; así como una mortalidad también bastante elevada, y una corta esperanza de vida al nacer, que se estima en unos 53,5 años.

Gráfico N° 5



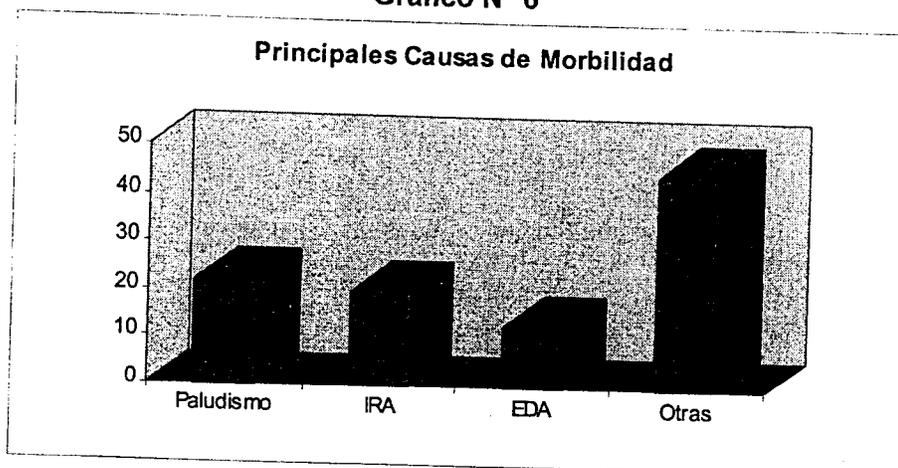
## El Perfil Sanitario

14. El sentimiento general de la población es que sus **condiciones globales de vida y de salud** en particular han sufrido cierto deterioro con la devaluación y la consecuente profundización de la crisis socio-económica. Además, la retirada de parte de la cooperación internacional, que desempeñaba un papel preponderante en el sector salud, ha contribuido en la difícil situación sanitaria de Guinea Ecuatorial. En la actualidad las tasas de mortalidad infantil y materna, alcanzan los 111/1000 nacidos vivos y 352/100.000, respectivamente, siendo esencialmente las zonas rurales donde se registran las más altas tasas. A pesar de su progresiva disminución, la tasa de mortalidad infantil en comparación con los niveles registrados en la década de los ochenta sigue siendo una de las más altas del mundo. Lo mismo se verifica en cuanto a la tasa de mortalidad Infanto-juvenil, que se sitúa en 171/1000.
15. Persisten en la actualidad varios problemas con particular incidencia en la situación sanitaria de la población, siendo contundentes los enumerados a continuación: a) la relativa insuficiencia e inadecuación de los servicios sanitarios en comparación con las necesidades de la población, incluyendo el deterioro de las infraestructuras sanitarias por falta de mantenimiento, el suministro irregular de equipos, material médico y medicamentos esenciales e insuficiencia de recursos humanos en calidad y cantidad; b) la poca información sobre los principales problemas de salud y de hábitos higiénico-sanitarios; c) el limitado acceso a los medicamentos y servicios sanitarios por razones económicas; d) el enfoque del sector hacia la medicina curativa más que a la preventiva; e) las deficiencias en el sistema de abastecimiento a la población en agua potable y saneamiento básico en la mayor parte de las ciudades y poblados; f) la escasa participación comunitaria.
16. A nivel de la **infraestructura sanitaria**, el sector hospitalario tenía una capacidad para 1019 camas en 1997, lo que representa 27 camas por 10.000 habitantes, concentradas en los Hospitales Regionales de Malabo y Bata en su mayoría. Existen también instalaciones sanitarias del sector privado y de las ONGs, donde destaca la contribución de ONGs como CARITAS, MSF y la FERS, particularmente a nivel de la construcción, el equipamiento y el funcionamiento de puestos y centros de salud aunque algunos de entre ellos funcionan de forma precaria e irregular. Con esta dotación, y considerando el tamaño del país, la cobertura sanitaria geográfica se puede estimar relativamente buena. En efecto, casi un 60% de la población reside a una hora de caminata de un centro sanitario: (radio medio de 5 Km). Sin embargo, este indicador no se traduce en un nivel real de utilización efectiva de los servicios de salud por parte de la población, debido al mal estado de las carreteras, a la rareza de los medios de transporte, a los bajos ingresos de las familias, al no-funcionamiento de varios centros sanitarios, faltos de equipamiento, medicamentos y personal cualificado.

17. En cuanto a los recursos humanos, se estima que en 1997 Guinea Ecuatorial contaba con 45 Médicos nacionales y 15 expatriados en la función pública; 12 médicos nacionales y 14 expatriados en el sector privado; 5 Odontólogos; 8 Farmacéuticos; 9 Técnicos Farmacéuticos; 1 Asistente Social; 148 ATS y 350 Auxiliares Sanitarios. La distribución de los médicos y ATS no es equitativa, la mayor parte de ellos se concentran en Malabo y Bata, donde sólo reside el 33,4% de la población, dejando poco atendidas las demás zonas del territorio nacional, donde se concentra el 66,6% de la población.

18. Con esta dotación de recursos y de infraestructura, los problemas a combatir son monumentales. Como consecuencia de todas las deficiencias y carencias detectadas en el SNS, hoy en día la situación sanitaria global del país no es satisfactoria, pues prevalecen las enfermedades contagiosas y la malnutrición. Las principales causas de morbilidad a nivel de la población son el Paludismo, con el 22% de las muertes; las Infecciones Respiratorias Agudas, con el 20%; las Enfermedades Diarréicas Agudas, constituyen la causa del 13% de la morbilidad, mientras que las otras causas contribuyen en el 35%, según datos resultantes del documento "perfil sanitario de G.E.". (1995).

Gráfico N° 6



19. No obstante, en lo relativo a los niveles de cobertura vacunal de niños menores de un año contra las enfermedades inmunoprevenibles, que constituyen la meta para el Plan Amplio de Vacunación, se estimaba en 1993 en: niños completamente vacunados contra: a) la Poliomiélitis (60%); b) el Sarampión (53%); la Tuberculosis (84%); d) la Difteria, el tétanos y la tos ferina (60%). En cuanto a la evolución de estos indicadores, con respecto a la tasa de mortalidad materna, UNICEF y la OMS avanzan la cifra de 820/100.000 nacidos vivos, lo cual representa una gran diferencia. Empero, en cuanto a los niveles de cobertura vacunal de niños menores de un año contra las enfermedades inmunoprevenibles, las tasas han sido en 1994-95 y 96 respectivamente de 64%, 70% y 81%. El mismo cambio se ha

caracterizado en cuanto al TT2 para mujeres embarazadas: 52% en 1994, 63% en 1995 y al 68% en el primer semestre de 1996.

Gráfico N° 7

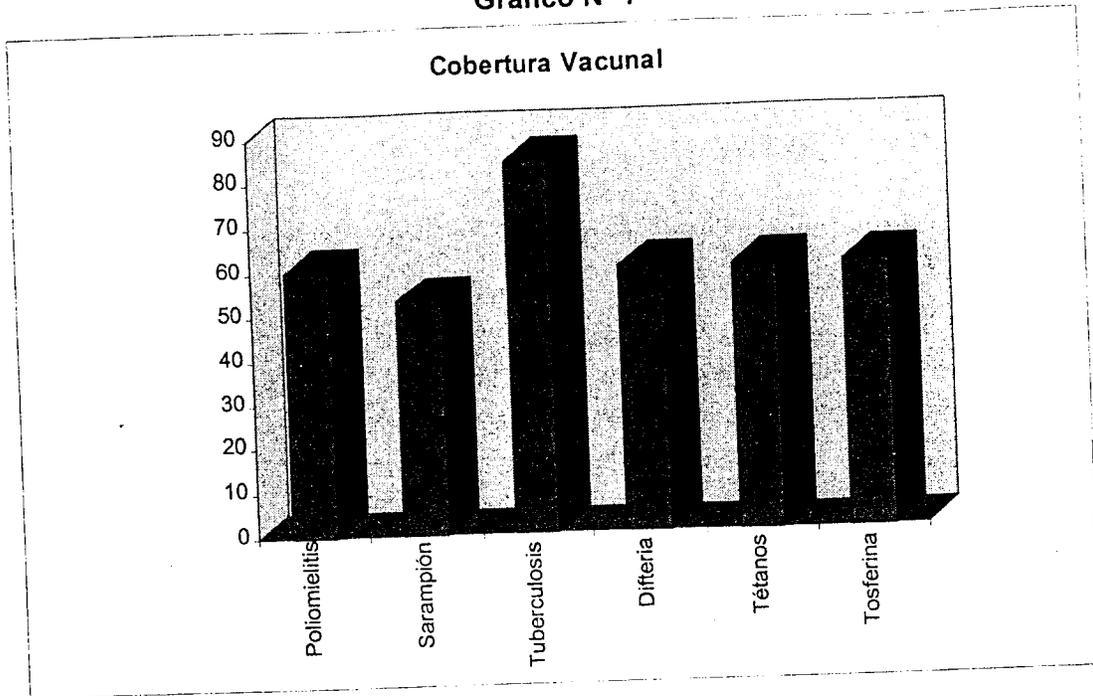
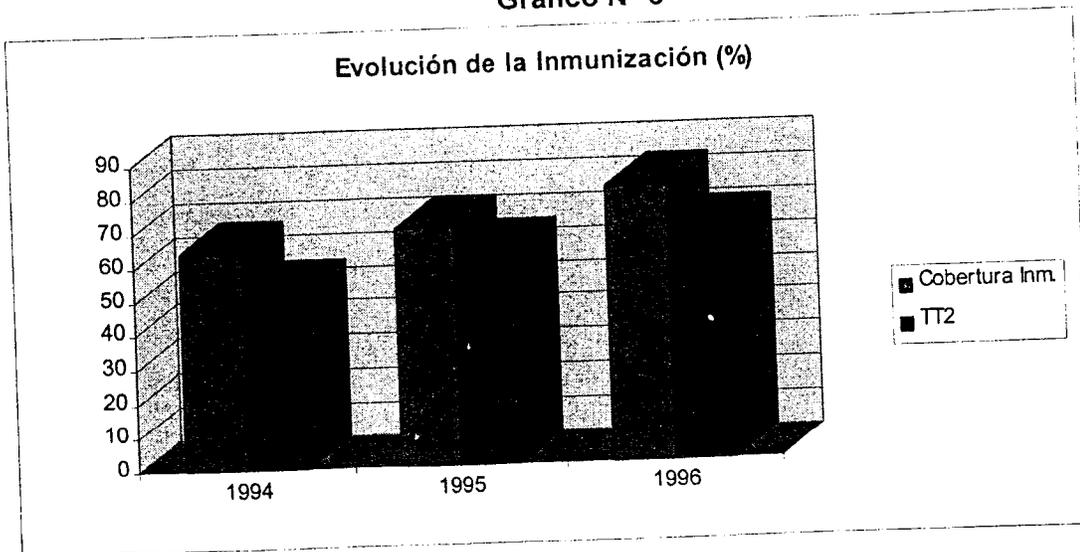


Gráfico N° 8



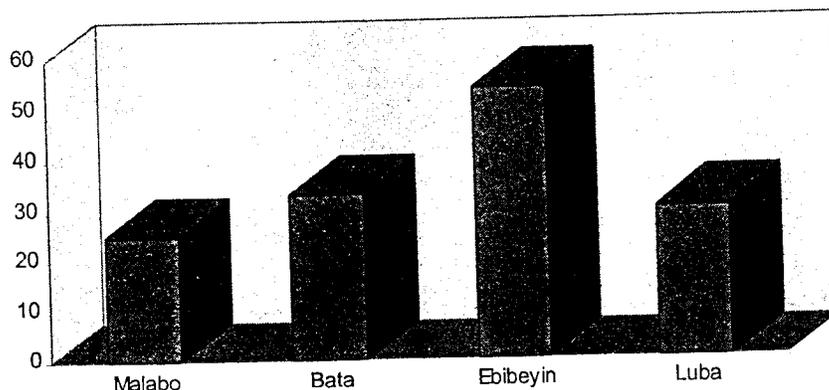
20. En el área de la **salud reproductiva** las principales causas de mortalidad materna identificadas son: las hemorragias del parto, las infecciones, la toxemia gravídica, la hipertensión arterial y sus complicaciones (eclampsia) y las complicaciones resultantes de abortos provocados ligados a la baja tasa de utilización de los métodos anticonceptivos modernos (0,7% en el medio rural y 2,9% en el medio urbano). Otros factores, algunos bastante indirectos, serían la mala atención a los embarazos de alto riesgo en las urgencias obstétricas, los partos extra-hospitalarios, (aproximadamente el 60% de los partos no se realizan en los hospitales y en ellas interviene personal no cualificado o con insuficiencias), el alto

nivel de fecundidad y la multiplicación de los casos de embarazos precoces y poco espaciados.

21. La salud reproductiva de las adolescentes y jóvenes es el foco de varios problemas ligados a una actividad sexual y a una fecundidad cada vez más precoces. Se estima que cerca del 6,5% de los adolescentes en el medio rural y el 3,4% en el medio urbano viven en unión. Los datos del Sistema de Información Sanitaria de los tres últimos años muestran que las chicas de menos de 19 años recibidas para dar a luz en los centros sanitarios, representan respectivamente el 25% de los casos de parto en Malabo, 33% en Bata, 54% en Ebebiyin y 30% en Luba. Esta sexualidad precoz, sumada a la no utilización de los medios de planificación familiar como el uso de preservativos y anticonceptivos, se traduce en la multiplicación de los casos de EST/SIDA y embarazos no deseados; obligando a las jóvenes a recurrir a menudo a la interrupción voluntaria de gestación o aborto provocado como último recurso. Aunque la importancia de los abortos provocados no es bien conocida a causa de la restricción legal que rodea el fenómeno, relegándolo por consiguiente a la clandestinidad, se estima sin embargo que el aborto es muy frecuente, en particular entre las adolescentes y las mujeres jóvenes, y constituye un problema de salud pública en la actualidad.

**Gráfico N° 9**

**Partos de Niñas de Menos de 19 Años (%) por Distrito**



22. Las **enfermedades sexualmente transmisibles (EST)** y la infección de VIH/SIDA están creciendo rápidamente aunque se sabe poco de ellas. Según las estadísticas del programa nacional de lucha contra el SIDA y de la ONUSIDA, la tasa de sero-prevalencia del VIH entre la población adulta ha pasado de 1,7% en 1992 a 2,2% en 1994 y 3% en 1996: quiere decir que casi se ha doblado en un espacio de 4 años. Esta tasa se estima en 1,8% entre las mujeres embarazadas recibidas en consultas prenatales (CPN), 5,45% entre los tuberculosos y 5,88% entre los portadores de EST.

Grafico N° 10

Evolución de la Seropositividad (%)

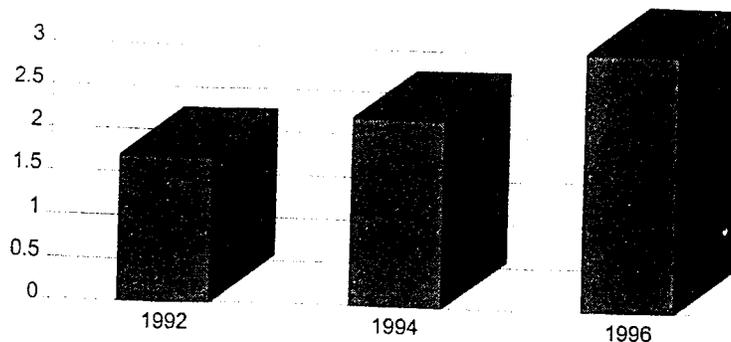
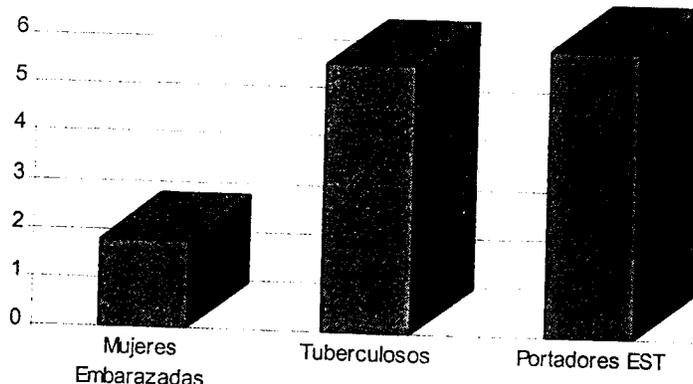


Gráfico N° 11

Prevalencia del VIH por Grupos (%)



## Alimentación y Nutrición

23. El suministro de alimentos al mercado nacional depende en parte de la producción agrícola local, de la cría de ganado, de la pesca artesanal marítima, fluvial y de la caza. Sin embargo, la producción nacional no es suficiente para satisfacer ni en volúmenes ni en valores nutritivos las necesidades alimentarias de la población. Existe una gran gama de variedades cultivables, pero se da en Guinea Ecuatorial cierta predominancia de los cultivos hidrocarbonados y oléicos sobre los protéicos. La dieta de la población se basa, fundamentalmente, en productos como la yuca, la malanga, el plátano, el cacahuate y el maíz; así como en una gran variedad de frutas, verduras y hortalizas tanto de cultivo como silvestres; siendo el 99% de la proteína consumida de origen animal procedente básicamente de la caza de animales silvestres como la rata campestre, el mono, el antílope, el

puercoespín, el venado, los caracoles, los cangrejos y los productos haliéuticos como el pescado, la tortuga y los moluscos marinos. En este plano, es de resaltar una gran dependencia hacia las importaciones de productos alimenticios, al igual que en lo concerniente al abastecimiento a la misma población urbana en productos pecuarios (carne bovina, caprina, carne avícola, huevos y leche), como consecuencia del poco desarrollo de la ganadería intensiva en Guinea Ecuatorial, de las dificultades de acondicionamiento, conservación y transformación de los productos alimenticios.

24. Se da además, la **importación** de otros productos alimenticios básicos como el arroz, la harina de trigo (para pan y otros derivados), con el propósito de completar la alimentación básica de la población. No obstante, se ha notado últimamente una reducción de las importaciones de productos alimenticios tanto en valor como en volumen; pasando del 23,0% del total de las importaciones en 1990 a 11,0% en 1995, mientras que la variación con respecto al valor ha sido del 7,5% al 5,8% en el mismo período. El cierre de la Oficina del Programa Mundial de Alimentos en 1996, que importaba grandes cantidades de alimentos, canalizados a través del SEAN, ha jugado un papel muy importante en esta tendencia.

25. A pesar del potencial de producción alimentaria de que goza Guinea Ecuatorial, se ha detectado la existencia de la **malnutrición**, aunque los indicadores varían por fuentes. En efecto, el consumo mínimo diario de calorías por individuo recomendado por la OMS/FAO es de 2.650 kilocalorías y 62 gramos de proteínas y teniendo en cuenta que la dieta diaria del Guineoecuadoriano es de 1.973 kilocalorías y 54 gramos de proteínas, resulta que sólo un 25% de la población cubre estas necesidades básicas. Estudios realizados en el año 1987 sobre el estado nutricional de niños menores de 5 años en la Región continental mostraron que el 24,6% de los mismos estaban desnutridos, según el índice Peso/Edad. Del mismo modo, se estima que alrededor del 22% de los niños entre cero a seis años sufren de malnutrición, mientras que el 70% de las mujeres adolecen de anemia y que el 39,6% de los niños después del destete presentaba un retardo en el crecimiento (Índice Talla/Edad), siendo dicho retraso en el primer año de vida, de 42,2%; observándose la más elevada prevalencia entre los niños de 48 a 59 meses de vida (56,1%). En lo que se refiere al índice Peso/Edad, resulta que la prevalencia de peso insuficiente afecta al 14,9%, con una mayor frecuencia entre los niños de 12 a 23 meses (19,9%); siendo de mayor pertinencia entre los de 24-35 meses, cuando se eleva a 20,6%.

26. Cabe señalar por otra parte, los insuficientes conocimientos de la población en materia de **nutrición equilibrada y manejo de alimentos** en general así como la importante observancia de prohibiciones alimenticias impuestas por la tradición, particularmente a las mujeres en estado y a los niños de corta edad, con respecto al consumo de determinadas especies de pescado, animales y otros alimentos con alto valor nutritivo. Actualmente consta que a pesar de ciertos logros, la situación no ha

cambiado mucho. Los problemas de alimentación y nutrición están muy presentes en la población, particularmente en las áreas rurales y el área urbana marginal de la periferia y los suburbios.

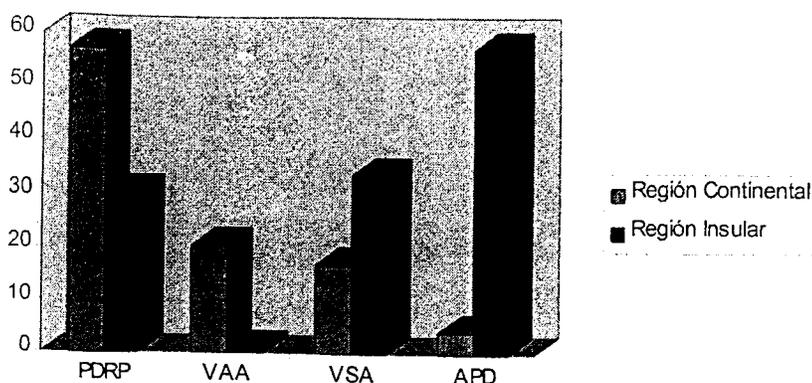
27. A lo anteriormente expuesto se adicionan los Trastornos por **Deficiencia en Yodo** en niños de 8/12 años, debido a que sólo el 20% de la sal consumida en Guinea Ecuatorial contiene yodo. Se estima que la Tasa Total de Bocio (TTB) es de 15,4%, siendo los grupos más amenazados el de las mujeres embarazadas y los jóvenes, particularmente las niñas (65%) en comparación con los chicos (35%). Afortunadamente, en Marzo de 1996, el Gobierno aprobó una disposición prohibiendo la importación y venta de sal no yodada en Guinea Ecuatorial. No obstante, los mecanismos de seguimiento y eficacia en la aplicación de esta normativa no han producido todos los resultados esperados.

## **Disponibilidad en Agua Potable**

28. A pesar del potencial en agua del país, la **disponibilidad de agua potable** para el consumo de la población es muy escasa. Su suministro mediante las redes públicas es intermitente debido al estado obsoleto de la red, al incremento de la población, al mal estado y la falta de mantenimiento de las zonas de captación directa. Esta constante incide además en la mala calidad del agua, agravada por la falta de mecanismos de control mediante estudios bacteriológicos. De todo esto resulta el incremento de la tendencia al uso de las aguas de los ríos y de pozos, a veces no muy profundos, entrañando una relativamente alta prevalencia de enfermedades diarreicas y la fiebre tifoidea causadas por la proliferación de sus agentes patógenos en el agua. La mayoría de la población (57,5% en la Región Insular y 30% en la Región Continental) son dependientes de la red pública de abastecimiento de agua. Sin embargo apenas el 20,1% en la Región Insular y el 0,5% en la Región Continental disponen de una instalación y acometida dentro de sus viviendas. El 16,7% de las viviendas en la Región Insular y el 33,6% en la Región Continental no tienen sistema de abastecimiento alguno. El 4,3% y 57,4% de la población respectivamente en las dos regiones se abastecen a partir de pozos a veces desprotegidos o de calidad dudosa.

Gráfico N° 12

Población con Acceso a Agua (%)



29. No obstante, es importante señalar de paso, la mejora en el abastecimiento de agua en la Región continental específicamente en la provincia del Litoral gracias a los esfuerzos realizados en el marco de la cooperación multilateral, que han resultado en una reducción de la población sin acceso a agua potable. Se estima que el 32,5% de la población tendría actualmente acceso a agua potable. De todas formas, el índice de cobertura de las necesidades de la población sigue siendo muy bajo, sin contar con problemas de otra índole, tales como el deficiente control bacteriológico de la calidad del agua consumida en general.

## El Perfil Educativo

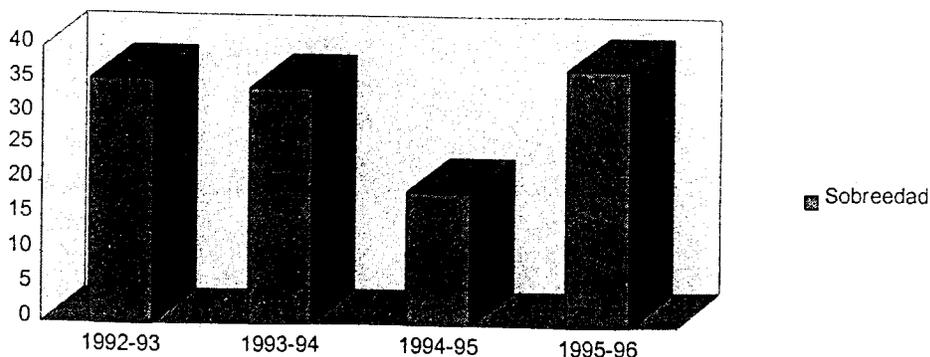
30. En Guinea Ecuatorial la actividad educativa está regulada por la Ley General de Educación del 9 de Enero de 1995. A lo largo de la última década el sistema educacional se ha enfrentado a varios problemas, siendo de destacar principalmente los siguientes: 1) el ingreso tardío, 2) las altas tasas de sobre-edad, 3) la repitencia escolar, 4) las altas tasas de deserción escolar, 5) una situación global desfavorable en varios aspectos a las niñas, 6) la baja calidad y cantidad en el profesorado y de los establecimientos, 7) la insuficiente inversión presupuestaria, 8) la falta de articulación y organización de un sub-sistema de educación superior que complete el sistema de educación nacional. A continuación se presenta un análisis de estos problemas.

### ***El Ingreso tardío combinado con altas tasas de sobre edad***

31. La tasa de sobre-edad en la enseñanza primaria exhibe niveles elevados, habiendo alcanzado un 35,7% en el curso escolar 1992-1993, para subir a 37,2% en el curso 1995-1996, después de una profunda reducción que lo situó en 19,2% en el curso 1994-1995. Se cree que la subida que experimenta este indicador desde el curso 1994-1995 es consecuencia de la reducción de los programas de cooperación patrocinados por la Cooperación Española, que intervenía fuertemente en el sector.

Gráfico N° 13

Evolución de la Sobre-Edad (%)



Según datos del Segundo Censo, los efectivos de la enseñanza primaria durante el censo constituían el 78,9% de efectivos del alumnado. De entre éstos, el 55% tenía una edad comprendida entre 6 y 11 años, correspondiente a la edad normal para la primaria; el 43,6% tenía una edad comprendida entre 12 y 18 años y el 1,4% de 19 a 24 años. A pesar de los progresos cosechados en este campo, se observa que el 45% del alumnado de la primaria tiene todavía una edad superior a la media para la admisión en este nivel escolar.

Gráfico N° 14

Distribución de Estudiantes en la Enseñanza Primaria por Grupos de Edades (%)



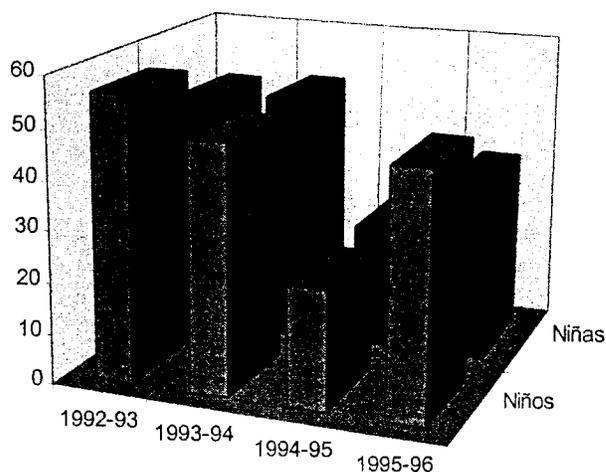
**La repitencia escolar**

32. Sería incongruente tratar esta cuestión sin ligarla íntimamente con la calidad de la enseñanza. Entre 1986 y 1989 por ejemplo, ha habido un aumento en la proporción de suspensos, pasando de 32.2% en 1.986 a 41.1% en 1.989. En los años siguientes se observa una paulatina reducción de la repitencia escolar, tanto para los niños como para las niñas. Así, se ha pasado de 56,0% y 48,0% para los niños y las niñas, respectivamente en el curso escolar 1992-1993 a 48,2% y 35,8% en el curso escolar 1995-1996. En consecuencia, las tasas de promoción a los cursos siguientes exhiben una constante mejora para ambos sexos, las cuales

pasaron de 34,0% y 30,8% para los niños y las niñas, a 39,5% y 36,1%, respectivamente, en el curso escolar 1995-1996.

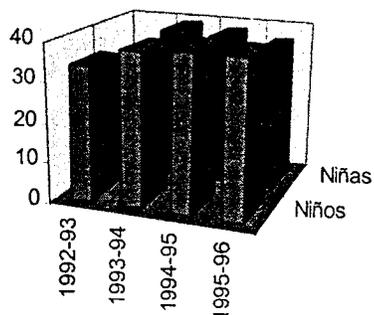
**Gráfico N° 15**

**La Repitencia Escolar (%)**



**Gráfico N° 16**

**Tasas de Promoción (%)**



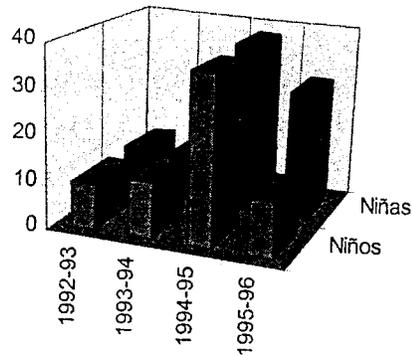
**Altas tasas de deserción escolar.**

33. A pesar de su disminución en términos absolutos, la deserción de alumnos en la educación primaria sigue siendo importante. En los primeros años de la década de los 80, sólo uno de cada 100 niños terminaba la primaria; en la actualidad lo consiguen alrededor de 20 por cada 100 que ingresan. No obstante, contrario a lo que cabría esperar y la creencia general, la deserción afecta casi por igual a los alumnos de ambos sexos. En efecto, durante el curso escolar 1993-1994, la deserción fue de 10,0% para los niños y de 10,5% para las niñas. Se observa en el curso escolar 1994-1995 un rápido incremento de esta deserción, que alcanza el 36,5% y 37,7% para niños y niñas respectivamente; para seguidamente en el curso

1995-96 bajar fuertemente para ambos sexos, si bien la reducción ha sido mucho más importante para los niños, situándose en 12,3% mientras que para las niñas se mantuvo en 28,1%.

Gráfico N° 17

Evolución de la Sobre-Edad (%)



El fenómeno de la deserción está ligado a factores como el ingreso tardío, la necesidad de incorporación temprana a la fuerza laboral, y en cuanto a las niñas, a otros factores adicionales más específicos. Las tasas de escolarización en todo el país son casi idénticas para los niños y las niñas a nivel de primaria, con un 84,8% y 84,3% respectivamente, a pesar de una ligera disparidad en el medio rural, donde es de 91,1% para los chicos frente a un 80,5% para las chicas. Sin embargo, las pérdidas escolares afectan más a las niñas que a los niños, debido a un cierto número de *handicaps* tales como los embarazos precoces y la pobreza.

**La deficiencia cualitativa y cuantitativa del profesorado y pocos establecimientos** 34. Aparte de factores como las carencias en el mecanismo de formación de docentes, los problemas en este plano se deben principalmente a dos causas: la primera se refiere a la dinámica demográfica a nivel nacional, lo que ha originado una mayor presión demográfica con respecto a la demanda de servicios educativos; y la segunda, se refiere a la agudización de la crisis económica. Esto entrañó un estancamiento en el número de profesores y de establecimientos escolares, casi en todos los niveles de educación.

#### **Bajo gasto fiscal por alumno**

35. La escasa cantidad de recursos presupuestarios asignados al sector educativo sigue constituyendo uno de los graves problemas del sector educativo. Aunque se haya registrado un incremento relativo en este aspecto, los gastos para educación, que representan el 5,6% de gastos anuales del Presupuesto General del Estado siguen siendo muy bajos. Cabe mencionar además las contribuciones de la cooperación internacional, así como otras entidades públicas y privadas, tales como los Ayuntamientos, las Confesiones religiosas, las ONGs y otras asociaciones que

tienen por vocación la enseñanza y la cultura, coadyuvando en el esfuerzo del Gobierno a favor de la inversión educacional.

### **Evolución del Sistema Nacional de Educación con sus principales tendencias y perspectivas**

36. La estructura por sexo y edad de la población escolar arroja un índice de masculinidad de 102,9 niños por cada 100 niñas. El índice de masculinidad permite poner en evidencia el doble efecto de edades cuando el índice de masculinidad de la población es de 94,7 hombres por cada 100 mujeres, y de generación: a medida que el abandono escolar en las niñas aumenta con la edad, el índice de masculinidad también crece en el mismo sentido. A la edad de los 7 años, se observa una entrada importante de niños y niñas a la escuela, pero con un predominio de niños sobre las niñas; a los 8 años, se nota una fuerte presencia de niñas, y a partir de 9 años, la salida de las niñas del sistema escolar empieza por hacerse notar.

37. En cuanto a la Tasa Bruta de Escolarización que mejor permite medir el nivel de escolarización de un país, los índices concernientes a los niños de entre 6 y 14 años se elevan a un 84,5% en los dos géneros. En relación a la zona de residencia, se observa una tasa de escolarización superior en la zona urbana sobre la zona rural. Esta dicotomía se explica, en parte, por el hecho de que en las zonas urbanas las escuelas son más accesibles que en las zonas rurales. En lo concerniente a la Tasa Bruta de escolarización primaria que permite medir el alcance del sistema educativo en la enseñanza primaria, aparece con índices muy altos (84,5%), siendo la Región Insular la más escolarizada del país, con una tasa de escolaridad de 91,1% de 6-14 años para escolares de ambos sexos.

38. Datos existentes demuestran que hasta el año 1995, la baja cobertura bruta de la matrícula escolar y los altos niveles de analfabetismo se destacan entre las principales características del sistema educativo en el país. Aunque los niveles de cobertura total en 1.990 expresaban alguna mejora en comparación al año 1.987, al pasar de 49.16% a 50.99% respectivamente, todavía sigue habiendo una relativamente baja atención educativa a la población en comparación con algunos países de la zona de la UDEAC. En lo concerniente a las **tasas de analfabetismo**, de conformidad con el Censo de 1.983, el 38% de la población de Guinea Ecuatorial mayor de 15 años no sabía leer ni escribir, siendo de 22.6% para los hombres y 51.5% para las mujeres. La incidencia de este fenómeno todavía es mayor en el área rural; donde el 31,1% de los pobladores no sabe leer ni escribir frente al 9,6% que se registra en las zonas urbanas. Por su parte, el Censo de 1994 arroja una tasa bruta de analfabetismo de 22,9%, mucho más baja que otros países del Africa Central, siendo para Congo, de 32%; República Centroafricana, de 50%; para el Chad, 57%.

39. Distribuida por género, el analfabetismo se registra con más fuerza entre las mujeres, donde es de 71,7%, mientras que para los hombres, sólo es de 28,3%. Las tasas de analfabetismo crecen también con la edad, siendo bajo para los jóvenes hasta los 25 años en ambos sexos, de un 10%. La mayoría de las personas analfabetas se encuentran más allá de los 50 años de edad. Con respecto a la comparación de las tasas de analfabetismo entre los Censos de 1.983 y 1.994, importa destacar en primer lugar que las tasas de analfabetismo en Guinea Ecuatorial han logrado un descenso importante desde hace una decena de años para ambos sexos y en todas las zonas de residencia en el país. De un nivel estimado al 45,2% a partir de los datos del Censo de 1.983 para el conjunto de la población, esta tasa ha menguado prácticamente a su mitad, situándose en 22.9% en la actualidad.

## CAPITULO III

### ANALISIS DE LA SITUACION DE LOS TEMAS TRANSVERSALES

#### La Situación de la Mujer

9. Las mujeres, a pesar de constituir el grueso de la población, con el 51,2% de la población, siguen confinadas en una posición social subalterna. Se concentran en las actividades de subsistencia, especialmente en la producción de alimentos, actividad que absorbe el 81,5% de ellas, y en condiciones de trabajo particularmente difíciles que se caracterizan por: i) su carácter migratorio; ii) el recurso a implementos y métodos generalmente rudimentarios y de baja productividad; además de iii) graves problemas respecto a la comercialización. Otras actividades de importancia en cuanto al número de mujeres que se dedican a ella, además de la agricultura, incluyen el comercio, con el 6,9%, y los servicios, sobre todo el servicio doméstico, con el 9,8%. Al ser actividades de bajo rendimiento, a pesar de que la mujer contribuye un 37% al PIB no petrolífero, y el 90% de la producción agrícola, su participación en la renta nacional sólo representa el 29% del total, lo que refleja sus limitadas posibilidades de acceso a los bienes y servicios.

La presencia de la mujer en las estructuras del Poder a pesar de la favorable tendencia que se viene observando en los últimos años, sigue siendo muy limitada. Sólo el 7,5% de los escaños del Parlamento 1994-1998 estaban ocupados por mujeres. Las mismas representan el 13,3% del ejecutivo; el 25% de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, y el 11,2% de las concejalías de los Ayuntamientos. A nivel de las profesiones, se observa la misma estructura, donde la mujer sólo ocupa el 12,6% de las funciones ejecutivas, el 29,6% de las funciones científicas, el 26,2% de los puestos técnico-profesionales, el 25,4% de los empleados oficiales, el 3,9% de los artesanos y mecánicos, y el 2,0% de los operadores.

Esta escasa representatividad de la mujer en las instituciones del Estado y en la economía, da lugar a que la Media del Poder que se Otorga a las Mujeres sea sólo de 0,446, cuando el Índice de Desarrollo Humano es de 0,465. Las desventajas que sufren las mujeres están vinculadas a su baja formación respecto de los hombres. Pues, se observa que el número de chicas que ingresan en las escuelas primarias es casi igual al de los chicos. Sin embargo, a medida que se avanza a los niveles superiores, la presencia de las chicas va disminuyendo progresivamente en la enseñanza media y en el cursus universitario.

## El Medio Ambiente

11. Los cambios que se registran a nivel medio-ambiental resultan no solamente de acontecimientos y procesos naturales sino también de la aplicación de paradigmas de desarrollo y prácticas sociales. Dado el carácter novedoso de este tema en Guinea Ecuatorial, existen serias deficiencias en el mecanismo de recolección, procesamiento, análisis y suministro de información cuantificada. El principal problema medio-ambiental se circunscribe en el área de la degradación de los bosques y la deforestación. Pues, de la extensión total de 2,2 millones de hectáreas de extensión territorial que tiene Guinea Ecuatorial, alrededor de 2,0 millones, es decir más de un 90% del total, están cubiertos de bosques ricos en especies de flora y fauna.

La intensificación de la explotación forestal de los últimos años, en que para 1.997 ya se habían otorgado 1,3 millones de hectáreas en concesiones, es decir el 65% del total, dando lugar a una producción de 757.000 m<sup>3</sup>, lo que sobrepasa con creces, en un 68,2%, la producción máxima sostenible de 450.000 m<sup>3</sup>, ha entrañado un acelerado ritmo de deforestación. Se estima que a esta cadencia los bosques de Guinea podrían agotarse en menos de 35 años, con importantes consecuencias medio-ambientales, entre ellas la pérdida de la biodiversidad.

12. Pese a ser un país pequeño en términos de extensión territorial, Guinea Ecuatorial tiene uno de los más elevados índices de biodiversidad en África, donde la Isla de Bioko por ejemplo, cuenta con unas 18 subespecies autóctonas de aves. El bosque forma también parte del entorno humano, siendo la carne de caza una fuente importante de aporte proteínico animal (26%, o sea: 6,5 kg/habitante/año), además del valor farmacológico de ciertas plantas para la preparación de medicinas tradicionales. No obstante, se estima en 64% el porcentaje de la pérdida de los recursos silvestres desde que la Isla se separó del Continente hace 12000 años, en un proceso que todavía continúa. La UICN ha identificado diez zonas en peligro, 8 en el Continente y 2 en la parte insular, que requieren una protección especial, con un total de 20 especies en peligro de extinción. Semejante amenaza afecta igualmente la biodiversidad fluvial y marina así como a las especies agropecuarias.

13. Con respecto a la contaminación tanto orgánica como inorgánica de las aguas, un factor de peligro está constituido por las aguas residuales domésticas y fluviales de las torrentes, las cuales se vierten directamente en los ríos, afectando su calidad y la de los mares a que desembocan. A nivel urbano, la situación se halla agravada por la contaminación de las aguas de suministro (agua potable) por las residuales, debido al deterioro de las canalizaciones y las conexiones anárquicas no controladas. En lo concerniente a la erosión y contaminación de los suelos, parece ser que no hay por de momento motivos de gran preocupación. En cambio, desde el inicio de la actividad de extracción petrolífera en 1992 se está procediendo a

escasos kilómetros de Malabo, a la combustión de hidrocarburos, quema de grandes cantidades de gas, que entraña la emisión hacia la atmósfera de humo eventualmente contaminante y de gases como el óxido de carbono, el azufre, y otros. No obstante, se espera que, con la puesta en marcha de la nueva central eléctrica que actualmente está en construcción y que funcionará a base del gas que ahora se quema, se reducirá este problema.

## **Condiciones del hábitat: Alojamiento y asentamientos humanos**

Los Asentamientos Humanos Urbanos en el país se caracterizan actualmente por: i) el deterioro de las infraestructuras y servicios; ii) la escasez de la vivienda; iii) la ineficiencia o incapacidad en la oferta de servicios básicos, vinculada a una mayor presión demográfica sobre el espacio habitado y sobre los servicios básicos; iv) la insalubridad y el gran riesgo de promiscuidad a causa de las precarias condiciones de vida, sobre todo, en el ámbito urbano y; v) la tendencia a la ruralización urbana. Por su parte, los asentamientos humanos en las zonas rurales, siguiendo la dinámica tradicional que les caracteriza, obedecen a la iniciativa personal y familiar, aprovechando los recursos naturales del entorno habitado, como material local de construcción.

Como consecuencia de lo arriba expuesto, se estima que un 40% de la población de Guinea Ecuatorial vive en un alto grado de hacinamiento, con más de cuatro personas por habitación, además de que las viviendas en sí no reúnen condiciones mínimas de habitabilidad, en relación con su volumen, orientación, ventilación, iluminación, equipamiento. Según los datos del Censo de 1.983, el 80% de las viviendas no recibían agua de los servicios públicos y el 90,6% no tenían luz eléctrica. En cuanto a la basura, los ciudadanos la depositaban indiscriminadamente en cualquier lugar. Estas condiciones, que tienden a agravar la morbi- mortalidad en general y particularmente la de los niños, no han evolucionado cualitativa ni cantitativamente.

Además, las encuestas realizadas por el ministerio de tutela, sobre una muestra representativa de 213 cabezas de familias en Malabo, han permitido obtener los datos que se detallan a continuación: i) el 65% de la población urbana carece de agua potable en el interior de sus viviendas; ii) el 10,7% no dispone de servicios de aseo y un 45% lo tienen en colectividad; iii) el ruido y la acumulación de basuras afectan a, por lo menos, un 41,3% de la población; iv) las condiciones del arrendamiento urbano son anárquicas; v) el 88,7% de la población activa va a pie a su puesto de trabajo.

El Gobierno ha construido, con financiación de la Cooperación Española, 154 viviendas en la ciudad de Malabo y 87 en Bata, casi todas vendidas. Otras 70

viviendas fueron también construidas detrás del Palacio del Congreso en Bata. Se puede mencionar también las 232 viviendas distribuidas en las cabeceras de distritos y poblados de: Niefang (26), Mikomeseng (50), Ebibeyin (56), Mongomo (50), financiadas también por la Cooperación Española, y las (50) viviendas del mismo tipo construidas en Nzang-Ayong Esangui por el Gobierno; y otras que han sido construidas por los organismos internacionales y embajadas para alojar a sus expertos y demás personal.

No obstante, cabe señalar que el crecimiento de la población, sobre todo, por el fenómeno de la inmigración y el éxodo rural, ha dado lugar recientemente a la proliferación de barrios en las ciudades, sin ningún tipo de planificación o infraestructura básica de servicios. Es así como las condiciones de los asentamientos humanos, específicamente en las ciudades, están deteriorándose drásticamente.

## **Empleo y seguridad social**

### ***Mano de obra como porcentaje de la población potencialmente activa***

La población ocupada se estima en 97,0%, del que los hombres representan el 94,8% mientras que las mujeres: 98,3%. La tasa bruta de actividad es de un 30,6%, siendo de un 32,7% para los hombres y 28,7% para las Mujeres. Ello arroja una tasa de desempleo de 3,0%, siendo de 4,2% para los hombres y 1,7%, para las mujeres. Estos datos merecen una interpretación cautelosa. Pues, en su cálculo se ha incluido a la población que se dedica a las actividades de subsistencia en las zonas rurales y urbanas, y las actividades de carácter informal que se realizan en las zonas urbanas. Dichas actividades tienen la particularidad de que no se realizan a cambio de un salario ni son lucrativas, por lo que casi no generan ingresos. Esta es la razón por la cual el desempleo es más bajo para las mujeres, debido a su dedicación abrumadora a la agricultura de subsistencia, actividad que absorbe el 90% de ellas.

### ***Estructura y distribución sectorial de la mano de obra:***

A nivel nacional, los resultados del análisis demuestran que la mayoría de la población activa ocupada son trabajadores independientes, los cuales constituyen un 66,7%, donde los hombres representan un 60,8% y las mujeres un 78,8%. La agricultura es la principal ocupación para la mayoría de las personas, con un 70,5%; seguida de la ganadería, la pesca, la explotación forestal. El personal administrativo no técnico representa un 1,75%. El empleo asalariado representa el 48,4% de la población activa en el área urbana y 5,9% en el medio rural. El 1,6% se dedica a actividades del sector industrial, mientras que el 11,3% está ocupado en el sector de los servicios.

### ***La Seguridad social,***

Las prestaciones del Instituto de Seguridad Social (INSESO) no son de tipo lucrativo y tienden a proteger a los trabajadores y a las personas físicas que tienen ingresos suficientes para afrontar las cotizaciones y poder beneficiarse de los servicios de dicha institución. La cotización al seguro social es el 45% del salario base o de los ingresos declarados. En el caso de los trabajadores de las empresas, el empleador cotiza el 21,5%; sumando la cotización del asegurado, se obtiene una tasa global del 26% del salario base del empleado. En cuanto a los beneficios de los asegurados, la tasa se desglosa de la siguiente manera: 5% para las pensiones de supervivencia, 1% para casos de incapacidad temporal y maternidad, 11% para la asistencia sanitaria, 7% de subsidio familiar y 2% para los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. Sin embargo, teniendo en cuenta el nivel de ingreso de los ciudadanos, así como las posibilidades ofrecidas a nivel de la función pública, una mayor parte de esta población no puede beneficiarse de las ventajas que ofrece el seguro social. No obstante, en 1998 el Gobierno dictó una normativa integrando a los funcionarios civiles y militares al sistema del INSESO.

## **Problemas de Gobernabilidad**

Como paradigma de desarrollo, la gobernabilidad tiene que ver con los siguientes aspectos: i) la administración pública, ii) la descentralización, iii) la buena gestión económica, iv) la consolidación de un poder judicial independiente v) una sociedad civil más activa vi) la transparencia y responsabilidad de la gestión política vii) el poder legislativo y viii) la información. Los acuerdos de Abril 1997 entre el Gobierno y los partidos políticos y los compromisos de la Conferencia Económica Nacional constituyen una importante referencia, en la medida en que abren perspectivas a favor de la profundización y la consolidación de la democracia. A pesar de todo ello, cabe tener en cuenta algunas de las limitaciones de carácter institucional, estructural o socio-político que a continuación se examinan.

### ***La Separación y equilibrio de los poderes constitucionales del Estado***

En varios informes del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas confirmados por las conclusiones de la Misión de Evaluación del Programa de Cooperación con Guinea Ecuatorial en materia de Derechos Humanos (Febrero/Marzo de 1997), se han destacado los siguientes aspectos como objeto de preocupación para el advenimiento de un verdadero Estado de Derecho en Guinea Ecuatorial: i) un gran desequilibrio entre los tres poderes constitucionales del Estado a favor del Ejecutivo y la falta de mecanismos eficientes de control mutuo; ii) graves deficiencias a nivel del poder judicial vinculadas a su falta de independencia real e imparcialidad, iii) la falta de publicidad de las leyes, actos gubernativos y sentencias judiciales que sientan jurisprudencia, iv) la inadecuación en muchos aspectos de la legislación existente y v) amplia competencia de la jurisdicción militar. Todo ello contribuye a perpetuar una situación global de inseguridad jurídica para los ciudadanos y los extranjeros afincados en Guinea Ecuatorial; situación agravada

por la relativa impunidad de que gozan las autoridades gubernativas a nivel central y periférico.

### ***Los Derechos Humanos fundamentales y espacios de libertad***

En la actualidad, persisten algunos problemas vinculados a factores limitantes de variada índole. La evolución en el respeto de los derechos humanos en Guinea Ecuatorial ha sido seguida muy de cerca por el Relator Especial, a través de visitas más o menos regulares. Si bien se han registrado importantes progresos en ese campo, existe un consenso, tanto a nivel interno como externo, en el sentido de que quedan por hacer profundas reformas para que exista un total disfrute de estos derechos. Pues, las deficiencias que persisten han constituido un importante obstáculo en la estabilidad política y social, y han perjudicado la credibilidad internacional de Guinea Ecuatorial, dando lugar a los recortes de los programas de cooperación financiados por la comunidad internacional.

### ***Participación ciudadana y problemas de integración***

De conformidad con las recomendaciones de la Conferencia de Arusha sobre Participación Popular en el Desarrollo así como las exigencias propias del DHS, la participación ciudadana en el triple plano económico, político y social puede ser considerada al mismo tiempo como un fin y un medio imprescindibles para alcanzar dicho desarrollo como proceso con metas progresivas bien identificadas. Implica también reformas institucionales y de otra índole, que tornen posible esa participación. La no implementación de las referidas reformas tiende a reforzar en Guinea Ecuatorial los mecanismos de exclusión e incrementar los niveles de marginación para ciertos grupos sociales. i) las mujeres; ii) los grupos étnicos minoritarios iii) la población rural; iv) los pobres y v) los grupos sociales más vulnerables: ancianos, inválidos, minusválidos, jóvenes desempleados y habitantes de los barrios suburbanos entre otros. La concentración del 98% del poder decisorio y la capacidad funcional en las dos capitales regionales (70% en Malabo y 28% en Bata) es sintomática de algunos desequilibrios estructurales a nivel económico por la desigual repartición de las oportunidades de desarrollo entre las regiones, provincias y otras unidades administrativas.

No obstante, se pueden identificar oportunidades a favor de la participación popular como el actual proceso de democratización, la aparición de las ONG's y las demás instituciones de la sociedad civil, que se pueden y deben aprovechar mejor para incrementar y tornar más efectiva la participación ciudadana en la concepción, implementación y evaluación del desarrollo. No obstante, a pesar del papel notorio desempeñado por los ONG's; éstos siguen enfrentándose a varios obstáculos para su normal desenvolvimiento, tales como las dificultades para su institucionalización y oficialización. De entre las más de 15 ONG's que cuenta el país, apenas unas cuantas gozan de reconocimiento legal, no obstante el carácter algo alentador de ciertas recomendaciones del Seminario Nacional sobre Diálogo Gobierno-ONGs, organizado por el propio MAEC en Noviembre de 1997 en Bata.

## La Distribución de la riqueza, equidad y justicia social

Con la explotación del petróleo y el resultante rápido crecimiento de la economía, la renta per cápita se ha experimentado un sensible aumento, hasta situarse entre 970 dólares, según el Banco Mundial, y más de 1.300 dólares, según estimaciones del BEAC; con lo cual Guinea Ecuatorial se encuentra entre las economías de ingresos medianos. Sin embargo, según el IDH, Guinea Ecuatorial sigue perteneciendo al grupo de los países de bajo nivel de Desarrollo Humano. Esta discrepancia obedece a la desigual distribución de la riqueza nacional donde, según el Banco Mundial, el 5% de la población controla el 80% de la riqueza nacional, lo que explica que más de un 60% de la población viva en la pobreza absoluta.

Como consecuencia de lo anterior, se registran grandes disparidades en las condiciones de vida entre los habitantes de las ciudades y los del campo, si bien esta discrepancia no parece tan abismal como cabría esperar. Efectivamente, el Banco Mundial estima que la renta per cápita en las zonas urbanas es de 140 dólares, mientras que es de 115 dólares en las zonas rurales. Esta situación origina serios problemas de equidad y justicia social como condicionantes del DHS. En cuanto al Presupuesto del Estado y las modalidades de reparto de los gastos públicos, ambos exhiben desequilibrios notorios en perjuicio de los sectores sociales.

La inversión en los sectores socio-culturales constituye un mecanismo eficaz para redistribuir los recursos y luchar contra la pobreza. Sin embargo, la asignación de recursos a estos sectores todavía está muy por debajo de los niveles que exige la situación actual. Efectivamente, los recursos destinados a la salud y a la educación representan el 0,9% y el 1,5% del PIB. El 41,1% del PIB se destina al gasto público, siendo la razón de gastos en proyectos de desarrollo humano de 2,6%.

Por su parte, la media de ingresos diarios de los funcionarios civiles de la administración pública se calculaba en 1.995 en 788 F. CFA aproximadamente, mientras que para los funcionarios militares era de 1.293 F. CFA. Si bien esta situación ha variado sustancialmente con la aprobación del Presupuesto General del Estado para el ejercicio 1998 mediante aumentos salariales superiores al 50%, el caso sigue siendo el mismo y más crítico para la población rural, cuya media de ingresos mensuales no superaba los 8.000 FCFA en el mismo año.

## CAPITULO IV

### BASES PARA LA SOLUCION DE LOS PROBLEMAS PLANTEADOS

El análisis realizado a lo largo de este documento permite afirmar que la favorable evolución macro-económica que se vive en los últimos años gracias a la explotación del petróleo y la intensificación de la explotación de la madera tienen hasta ahora un impacto muy reducido en los niveles de vida de la población, como reflejan varios indicadores socio-económicos en los cuales Guinea Ecuatorial se encuentra por debajo de las magnitudes esperadas o los correspondientes a las metas fijadas en las Cumbres Mundiales. Ello debe ser motivo de reflexión con vistas a concebir y diseñar políticas tendentes a redistribuir mejor el crecimiento, de tal forma que la población pueda beneficiarse de él.

Durante la Conferencia Económica Nacional, las autoridades de Guinea Ecuatorial reiteraron solemnemente su compromiso de utilizar los recursos petrolíferos para establecer las bases de un crecimiento durable y mejorar las condiciones de vida de la población. En ese sentido, en el marco de la Estrategia Económica de Mediano Plazo se han comprometido a orientar e incentivar la inversión productiva y la diversificación económica; así como el desarrollo de los recursos humanos, el restablecimiento de relaciones normales con los acreedores y proveedores de recursos exteriores y la acumulación de reservas internacionales.

La opinión de la última misión de consulta del FMI (Octubre de 1997), es que el logro de dichos objetivos de desarrollo a mediano plazo requiere de las autoridades nacionales la implementación de una política rigurosa de consolidación financiera emparejada a una mayor transparencia y eficacia en la utilización de los recursos. Esta exigencia implica concretamente: i) una mejor gestión y control de los ingresos petrolíferos; ii) una reforma de la administración financiera en el sentido de dar énfasis y autoridad a la gestión de la administración fiscal, aduanera y de control financiero; iii) la implementación de reformas estructurales dirigidas a mejorar la eficacia de la función pública; lo que exigirá una reforma profunda de este cuerpo y su redimensionamiento iv) dar coto definitivo al sistema de compensaciones entre el Estado y las empresas, v) controlar rigurosamente y limitar la explotación forestal a un nivel compatible con la preservación del ecosistema y de conformidad con la ley, vi) ejecutar con el máximo rigor el presupuesto para 1998 y los siguientes.

El Desarrollo del sector privado así como una utilización más transparente de los recursos públicos constituyen instrumentos eficaces para vincular y transmitir el dinamismo del sector petrolífero y el forestal al resto de la economía para, de este modo, crear empleo e invertir en los sectores sociales para mejorar radicalmente el nivel de vida de la población. La consolidación de las ONGs dentro de un espacio democrático en que se respeten los derechos humanos ayudarían e impulsarían la materialización de estas metas.

Respecto de la cooperación Gobierno-Sistema de las Naciones Unidas, el presente ejercicio de evaluación conjunta de la situación de Guinea Ecuatorial procura responder a una doble necesidad: poner en evidencia las tendencias más significativas con respecto al comportamiento de los principales indicadores de desarrollo socio-económico y procurar promover una programación conjunta con estrategias comunes, dentro de un enfoque en el que los requisitos de sostenibilidad de las acciones programadas revisten particular importancia para su éxito en términos de alcance, eficacia e impacto social. Es también de vital importancia la definición y puesta en marcha de mecanismos institucionales eficientes desde un punto de vista operativo, y que puedan hacer posible la edificación a mediano plazo de una capacidad técnica nacional.

Para alcanzar semejante objetivo, se deberá intervenir en varios niveles, destacándose por lo menos ocho áreas o ejes de intervención correspondientes a los objetivos específicos que se hayan identificado; a saber:

- i) El perfeccionamiento de los mecanismos de colecta de datos;
- ii) El mejoramiento de la infraestructura tecnológica de procesamiento y análisis de datos, mediante el recurso a sistemas informáticos que permitan una comunicación permanente y directa, no solamente con otras agencias de las Naciones Unidas sino también con las instituciones gubernamentales y otros interlocutores de la cooperación bilateral;
- iii) La promoción de un diálogo, tanto entre las agencias de las Naciones Unidas y otros interlocutores como también a nivel nacional; mediante seminarios y foros de discusión y profundización del análisis de las tendencias identificadas en el presente informe con respecto al comportamiento de ciertos indicadores;
- iv) La necesidad de una reacción y retroalimentación (*feedback*), en el sentido de una re-inversión de los resultados de dicho diálogo nacional, para fortalecer las tendencias identificadas en lo concerniente a la evolución de ciertos indicadores así como la experiencia acumulada en el ejercicio de programación y planificación conjuntas;
- v) La definición a mediano plazo de un enfoque y una perspectiva común entre el Gobierno, el Sistema de las Naciones Unidas y los demás interlocutores y socios en el proceso de desarrollo para la búsqueda de soluciones apropiadas a los diferentes problemas nacionales, enfocadas en la Iniciativa Especial de las Naciones Unidas para Africa;
- vi) La accesibilidad de la base de datos estadísticos a todos los actores en el desarrollo, a saber, los ciudadanos, el Gobierno, las Agencias de las Naciones Unidas y las de la cooperación bilateral;

vii) La definición de un mecanismo adecuado para la actualización permanente de la base de datos y su difusión regular para los usuarios. Para llevar a cabo esta tarea, la Dirección General de Estadísticas sería un organismo clave, no solamente como institución representante del Gobierno guineocuatricano, sino también en virtud del papel técnico que le incumbe en la organización de una base de datos para la programación conjunta.

viii) La creación e institucionalización de una estructura común para llevar a cabo el ejercicio de CCA como base para una programación y planificación conjunta, como es el UNDAF.

En perspectiva, el refuerzo de las estructuras existentes de colecta y análisis de datos debe propiciarse en el marco de un Programa Nacional de Estadística coherente y bien elaborado que contemple todos los aspectos de las necesidades de datos, con amplia cobertura para todos los niveles sectoriales. De igual modo, para la diversificación de las fuentes de datos, se podría pensar en institucionalizar en cierto modo, la obligatoriedad de ciertas instituciones sanitarias y escolares privadas de suministrar a la DGE, datos sanitarios y escolares de manera regular. No se debería esperar el momento de la realización del Censo de población para la recogida y recopilación de datos de estadísticas laborales en el INSESO. En todo caso, falta en este sentido mejorar la coordinación entre estas instituciones y la DGE. La implementación de la propuesta de organización de un seminario nacional auspiciado conjuntamente por la DGE y el PNUD, sobre el problema de los datos estadísticos en Guinea, constituiría un paso importante.

Las cuestiones relacionadas al Género, aunque a nivel gubernamental y de la población, haya aumentado la conciencia respecto de la importancia de la integración de la mujer en el proceso de desarrollo, todavía se debe reconocer que, mucho queda por hacer para mejorar la situación y la condición de la mujer, debido a un conjunto de factores, de entre los cuales destacan ciertos obstáculos de carácter estructural y sociocultural, cuyo estudio deberá merecer toda la atención requerida, en el marco de futuras investigaciones operacionales y de mayor alcance.

Para una mejor programación una de las ventajas de la actual Reforma del SNU, según opiniones expresadas por algunos funcionarios del SNU en Guinea Ecuatorial, es que abre perspectivas positivas para intervenciones mejor concertadas y coordinadas a nivel de las agencias especializadas. Sin embargo, en su opinión, la referida coordinación debería realizarse sin perjuicio para la preservación de las respectivas identidades y vocaciones específicas de cada agencia ni para su autonomía propia; puesto que en las modalidades de sus relaciones con los demás interlocutores así como con el país, sus representantes y realidades también reflejan en alguna manera la especificidad y sensibilidad propia de su mandato. Por supuesto, el papel del PNUD en este ámbito será fundamental,

cabiéndole en primer lugar encontrar mecanismos y modalidades adecuados para una mejor armonización entre los ciclos de programación y estrategias de las diferentes agencias en materia de cooperación para el desarrollo de Guinea Ecuatorial.

Por otra parte, la búsqueda en el futuro de un mecanismo de coordinación más funcional dentro del propio SNU exigiría, además de instancias regulares como la tradicional reunión Inter-agencias, la existencia de otros canales de concertación, colaboración y cooperación entre los cuadros técnicos y oficiales de programas de las mismas agencias de las Naciones Unidas (PNUD, UNICEF, FNUAP, OMS, FAO), en torno a actividades como formaciones comunes, ejes y temas de trabajo como el tema Género, y la constitución de una base de datos socio-económicos. Se recomienda además, la celebración de un Seminario de reflexión sobre los problemas de coordinación entre agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Guinea Ecuatorial.

# **ANEXOS**

## METODOLOGIA DE TRABAJO Y PROBLEMAS ENCONTRADOS

### Los Términos de Referencia

Este documento ha sido preparado por Consultores Nacionales bajo la supervisión del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y en base a los siguientes Términos de Referencia:

i) colecta de datos y creación de una base de datos socio-económicos, esencialmente a partir de fuentes procedentes de los servicios nacionales de estadísticas y de las agencias de las Naciones Unidas;

ii) identificación, en acuerdo con las agencias, de indicadores de referencia que mejor reflejen el nivel global de desarrollo social para las siguientes áreas: la pobreza; las condiciones de vida (salud, educación, acceso a los demás servicios sociales de base); el Género y la condición de la Mujer; la gobernabilidad (participación ciudadana, espacios de libertad y derechos humanos fundamentales); el medio ambiente, y otros temas.

iii) concepción del CCA a partir de dichos indicadores, y según un enfoque metodológico que permita tener en cuenta de forma concisa el estado del desarrollo social de Guinea Ecuatorial.

### Enfoque del documento y metodología de trabajo

Basado en un análisis de los indicadores más pertinentes respecto al contexto demográfico, socio-cultural, político y socio-económico, el Informe de Evaluación Conjunta de la Situación Socio-Económica del País (CCA) se concibe como instrumento básico para servir de referencia en la planificación y programación de las actividades de desarrollo, en la medida en que ofrece una visión global de la situación y del nivel de Desarrollo de Guinea Ecuatorial. Se trata, por lo tanto, de una herramienta clave, parte integrante de un proceso de diálogo permanente entre el Gobierno, el Sistema de Naciones Unidas y los demás socios, en la concepción, puesta en marcha, seguimiento y evaluación de los programas y planes de

desarrollo. Por ejemplo, los resultados del presente documento de Evaluación Conjunta podrían contribuir notablemente a enriquecer el diálogo con el Gobierno, las ONGs y demás representantes de la sociedad civil con respecto al seguimiento y la vigilancia del comportamiento de ciertas tendencias del desarrollo a nivel sectorial y global. Este documento podrá desempeñar un doble papel; el de un instrumento clave tanto para las estrategias de abogacía de las Agencias de las Naciones Unidas como para la consolidación de una capacidad técnica a nivel nacional.

### **Dificultades y limitaciones**

A pesar de la reciente ejecución (1994) del Segundo Censo General de Población, la falta de indicadores fiables, vinculada entre otros factores, a la ausencia de un consenso global sobre la fuente de los datos estadísticos y los valores que se les atribuye, así como al funcionamiento deficiente de los sistemas de registro civil e información sanitaria, fue sin lugar a dudas la mayor dificultad encontrada en la realización del presente trabajo.

Desde este punto de vista se puede pensar que una de las explicaciones de la insuficiente fiabilidad de ciertos datos del Segundo Censo de Población y Viviendas reside, mas allá de las circunstancias particulares en las que se realizó dicho Censo, en la ausencia de una política y un mecanismo operativo de investigación global y sectorial que pudieran facilitar una realización periódica de encuestas socio-económicas. El problema de la insuficiencia de datos estadísticos fiables puede tener otras consecuencias; como es el suministro tardío e insuficiente de datos a instituciones de cooperación internacional, dando lugar a la proliferación de estimaciones muchas veces divergentes. También están los valores de los indicadores sobre tasas de mortalidad materno-infantil así como de las altísimas tasas de escolarización en el país sobre los que no se han realizado *a posteriori* encuestas específicas para su confirmación definitiva o actualización, antes de que fueran tomados como instrumentos operacionales para la planificación del desarrollo socio-económico en los sectores de la salud y de la educación.

Todo lo subrayado tiene pues implicaciones de orden metodológico, con particular incidencia en el enfoque y los resultados del presente trabajo. En primer lugar, al mismo tiempo que se han privilegiado en el presente Informe los datos suministrados por entes gubernamentales (los dos Censos de 1983 y 1994 por ejemplo), dentro de un enfoque de apoyo a los esfuerzos del Gobierno en la (re)organización del sistema de producción y suministro de datos, se ha procurado

también evitar caer en cualquier tipo de dogmatismo, adoptando por consiguiente una postura crítica con respecto a todos los datos reproducidos, como respecto a las metodologías empleadas por las fuentes de suministro.

Al igual que en otros países africanos, se dan en Guinea Ecuatorial determinados sectores o áreas temáticas como los de Gobernabilidad, Medio ambiente, Empleo, y otros, en los que no son disponibles indicadores con datos fiables o todavía se encuentran en fase de procesamiento y carecen luego de un análisis serio para su sistematización y utilización en la programación y planificación de acciones de desarrollo. De manera general, semejante vacío y carencias se han notado en el enfoque macro-económico de la mayoría de los estudios consultados para preparar el presente informe, en lo concerniente a la clara identificación de prioridades nacionales, así como en el análisis de las tendencias evolutivas de ciertos indicadores y, muy particularmente, con respecto a la inexistencia en muchas instancias, de una base de datos y los indicadores de desarrollo social fiables.. Del mismo modo, la lectura de los indicadores de la pobreza cuando se han presentado de manera global, no permiten poner en evidencia realidades socio-económicas pertinentes como la tendencia a la feminización de la pobreza tanto en las ciudades como en el campo, la “ruralización” de las ciudades, ni el impacto y el costo social de dicha pobreza cuando se combina con factores agravantes como la viudez, la vejez.

En casos en los que la información es contradictoria sobre ciertos datos, los autores del presente informe se han preocupado menos en pronunciarse sobre cual era la fuente “correcta” para de ventaja centrarse en analizar el contenido y la consistencia de las disparidades notadas en este plano. No obstante, semejante ejercicio culminaba a veces en cuestionar la fiabilidad y coherencia de algunos datos tras su confrontación con otros indicadores. En otros casos, faltos de alternativas, se han yuxtapuesto datos procedentes de varias fuentes aun presentando discrepancias, esperando que el seminario nacional sobre armonización de datos en el país, permitirá solucionar satisfactoriamente problemas como este.

## ANEXO 2:

### EL MARCO INSTITUCIONAL DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y PROGRAMACIÓN PARA EL DESARROLLO

#### El Sistema Nacional e Cooperación Internacional (SNCI)

En Guinea Ecuatorial, el SNCI fue creado por Orden Presidencial del 7 de Abril de 1987 y está integrado por dos tipos de instituciones: instituciones de nivel central e instituciones a nivel sectorial. El nivel central está compuesto por el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, el Ministerio de Planificación y Desarrollo Económico y el Ministerio de Economía y Hacienda en el marco del Comité Interministerial de Planificación. El segundo nivel, de carácter sectorial, está integrado por los diferentes ministerios técnicos, los cuales canalizan las solicitudes de cooperación de sus respectivos sectores a través de sus Células Sectoriales de Planificación (CSP), con asesoramiento técnico del Ministerio de Planificación y Desarrollo Económico. De este modo, el Sistema Nacional de Cooperación Técnica Internacional está integrado en el seno del Sistema Nacional de Planificación, lo cual aparece coherente con el hecho de que, hasta 1993, más del 90% de los gastos de desarrollo realizados en el país se financiaban con recursos externos.

Muchos de los problemas del actual Sistema Nacional de Cooperación Internacional son el resultado de factores internos vinculados principalmente a dificultades presupuestarias, falta de sostenibilidad de los logros alcanzados, la insuficiente apropiación de las actividades por representantes de la parte nacional, las precarias condiciones materiales de vida y trabajo, el bajo nivel de capacitación y, en general, un cierto número de debilidades estructurales vinculadas a una marcada inestabilidad de la estructura institucional encargada de la gestión de la cooperación internacional. Hay que mencionar también: i) el aspecto relativamente pletórico y a veces redundante de las instituciones e instancias de cooperación, particularmente en lo concerniente a sus atribuciones y funciones técnicas dentro del Sistema global de Cooperación; además del ii) carácter limitado de los esfuerzos desplegados para la coordinación y el seguimiento de las actividades de cooperación, lo cual ha contribuido mucho en diluir el impacto así como la magnitud de los logros alcanzados en la puesta en funcionamiento de un Sistema Nacional de Cooperación con la eficacia deseada, particularmente en las áreas de cooperación financiera y técnica con virtudes para el relanzamiento del desarrollo económico y social del país.